

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență
pentru modificarea și completarea Legii nr. 146/2021 privind monitorizarea
electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale**

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ reprezintă o inițiativă a Ministerului Afacerilor Interne pentru asigurarea cadrului legislativ incident domeniului monitorizării electronice în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale , în contextul aderării României la spațiul Schengen.
2.2. Descrierea situației actuale	<p>În prezent, cadrul legal specific domeniului monitorizării electronice a persoanelor inculpate de săvârșirea anumitor infracțiuni este reprezentat de Legea nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale, cu modificările ulterioare, act normativ care a intrat în vigoare la data de 21.05.2021.</p> <p>Legea nr. 146/2021, cu modificările ulterioare, prevede, în principal, faptul că, pe teritoriul României, monitorizarea electronică se realizează prin intermediul dispozitivelor de supraveghere electronică, a persoanelor pentru care se impun măsuri legale cu ocazia executării măsurii controlului judiciar sau a controlului judiciar pe cauțiune, a executării măsurii arestului la domiciliu, a aplicării ordinului de protecție provizorie și ordinului de protecție, în situațiile de violență domestică, a aplicării ordinului european de protecție, în cazul în care România este stat emitent, respectiv a supravegherii la distanță a persoanelor condamnate aflate în custodia Administrației Naționale a Penitenciarelor.</p> <p>În acest context, operaționalizarea SIME a început la data de 01.10.2022, aplicându-se potrivit prevederilor Legea nr. 146/2021, cu modificările ulterioare, mai întâi, într-o primă etapă, în sistem pilot, doar în cazul existenței unui ordin de protecție provizoriu, ordin de protecție sau ordin european de protecție, până cel târziu la data de 31.12.2025.</p> <p>Ulterior, prin Hotărârea Guvernului nr. 1025/2022, pentru</p>



stabilirea aspectelor tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem-pilot, precum și a celor privind operaționalizarea Sistemului informatic de monitorizare electronică, cu modificările ulterioare, au fost reglementate, așa cum este prevăzut și în titlu, aspectele tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem-pilot, precum și cele privind operaționalizarea Sistemului informatic de monitorizare electronică. Potrivit acestui act normativ, funcționarea în sistem pilot privind monitorizarea electronică în cazul ordinelor de protecție se realizează în 3 etape, după cum urmează:

✓ **prima etapă**, în perioada 2022-2023 – la nivelul municipiului București și al județelor Iași, Mureș și Vrancea;

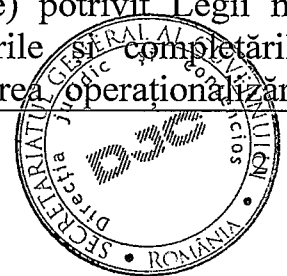
✓ **a doua etapă**, anul 2024 – la nivelul unităților administrativ-teritoriale prevăzute în prima etapă, și la nivelul județelor Bacău, Brașov, Caraș-Severin, Călărași, Cluj, Constanța, Covasna, Galați, Giurgiu, Harghita, Ilfov, Mehedinți, Neamț, Prahova, Sibiu, Satu Mare, Sălaj, Teleorman, Vaslui și Vâlcea;

✓ **a treia etapă**, anul 2025 – la nivelul unităților administrativ-teritoriale prevăzute în primele două etape, și la nivelul județelor Alba, Arad, Argeș, Bihor, Bistrița-Năsăud, Botoșani, Brăila, Buzău, Dâmbovița, Dolj, Gorj, Hunedoara, Ialomița, Maramureș, Olt, Suceava, Timiș și Tulcea.

Astfel, pentru realizarea tuturor activităților necesare de monitorizare electronică, Poliția Română trebuie să dispună de personal propriu specializat, selecționat, pregătit și instruit pentru executarea atribuțiilor de supraveghere, tehnice, precum și de intervenție în situația generării unei alerte în cadrul SIME, context în care Guvernul României a aprobat suplimentarea etapizată conform graficului proiectului pilot, a numărului de posturi pentru Poliția Română cu 497 de posturi de ofițeri de poliție și 5637 de posturi de agenți de poliție.

În context, având în vedere existența unui număr ridicat al infracțiunilor comise pentru care în cadrul procedurilor judiciare sau execuțional penale sunt impuse anumite obligații a căror respectare trebuie verificată de către personalul Poliției Române, se impune monitorizarea atât a persoanelor aflate sub control judiciar ori control judiciar pe cauțiune, cât și a celor aflate în arest la domiciliu, cu privire la organul judiciar care a dispus obligația de a purta permanent un dispozitiv electronic de supraveghere.

Totodată, având în vedere necesitatea extinderii obiectului de reglementare al Legii nr. 146/2021, cu modificările ulterioare, în sensul permiterii utilizării SIME și în cazul supravegherii obligațiilor prevăzute în art. 101 alin. (2) lit. d) și lit. e) potrivit Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare, pentru a crea cadrul legal în vederea operaționalizării



SIME în toate situațiile reglementate de legislația penală în care instanțele de judecată pot dispune supravegherea cu astfel de dispozitive de supraveghere, context în care a fost elaborat prezentul proiect.

2.3. Schimbări preconizate

Ansamblul normelor de drept cuprinse în arhitectura prezentului demers legislativ este determinat, în principal, de aderarea României la spațiul Schengen, fiind necesar a fi luate măsuri urgente, pentru protecția cetățenilor, prin intermediul monitorizării electronice în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale.

În context, prin prezenta ordonanță de urgență se propune:

1. Modificarea articolului 1 alineatul (2) litera d), pentru a permite realizarea monitorizării electronice pe teritoriul României pentru persoanele față de care organele judiciare din alte state membre au dispus această măsură și care se află sau se vor deplasa pe teritoriul național, în acest context, prin forma propusă pentru litera d) utilizarea SIME se va putea realiza atât în cazul în care România este stat de executare, cât și în situația în care este stat emitent.

2. Introducerea la articolul 1 alineatul (2), după litera e), a unei noi litere, lit. f), pentru a extinde obiectul de reglementare al Legii nr. 146/2021, cu modificările ulterioare, în sensul introducerii, alături de alte situații în care se utilizează dispozitivele electronice de supraveghere în cadrul SIME, și a celei privind obligațiile dispuse de judecător în cazul liberării condiționate, ce pot fi supravegheate prin sisteme electronice de supraveghere.

Astfel, SIME va putea fi operaționalizat în toate situațiile reglementate de legislația penală în care instanțele de judecată pot dispune supravegherea cu astfel de dispozitive.

De asemenea, propunerea este justificată de necesitatea asigurării unui cadru normativ unitar, coerent care să permită derularea activității de monitorizare electronică în toate acele situații care, potrivit prevederilor legale în vigoare, implică utilizarea de sisteme electronice de supraveghere, în cadrul procedurilor judiciare și execuțional penale, unde riscul pentru public, prezentat de subiecții acestor proceduri, este unul crescut.

3. Modificarea articolului 1 alineatul (4) pentru corelarea cu lit. f) a alineatului (2) și pentru a stabili tipul de alerte ce vor fi generate cu ocazia utilizării SIME și în cazul supravegherii obligațiilor prevăzute în art. 101 alin. (2) lit. d) și lit. e) din Legea nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare.

4. Modificarea articolului 2 alineatul (1) literele i) și k),



normându-se în acest fel faptul că personalul din cadrul Direcției Naționale de Probațiune are calitatea de organ de supraveghere și de operator tehnic.

5. Modificarea părții introductive a articolului 6 alineatul (1), urmând ca, în considerarea completărilor și modificărilor anterioare, Direcția Națională de Probațiune să fie inclusă printre instituțiile care dezvoltă și administrează SIME.

6. Introducerea la articolul 7 alineatul (1), după litera c), a unei noi litere, lit. d), prin care va fi inclus în Comitetul Tehnic și un expert din cazul Direcției Naționale de Probațiune. Modificarea se justifică prin raportare la includerea Direcției Naționale de Probațiune printre instituțiile care dezvoltă și administrează SIME.

7. Introducerea la articolul 15 alineatul (2), după litera b), a unei noi litere, lit. c), prin care se reglementează comunicarea organului de supraveghere cu persoana supravegheată sau cu cea protejată prin intermediul unei persoane care poate comunica cu persoana supravegheată sau cu cea protejată, în cazurile în care nu există interpreți sau traducători autorizați disponibili. Completarea se justifică, întrucât activitățile de supraveghere trebuie efectuate cu celeritate în orice moment al zilei, de multe ori nefiind disponibili traducători sau interpreți autorizați (sunt implicați în alte activități sau nu sunt mulțumiți de tarifele de plată) ori nu există pentru limbi rare.

8. Introducerea la articolul 18, după alineatul (3), a unui nou alineat, alin. (4), corelativ introducerii alertei de apropiere frontieră, pentru a se reglementa posibilitatea organului de supraveghere și/sau a operatorului tehnic de a configura limita/distanța față de frontieră în care s-ar genera alerte, în funcție de domiciliu, locul de muncă, reședința, sau alte elemente stabilite de organul judiciar.

9. Introducerea la articolul 21` alineatul (1), după litera b) a unei noi litere, lit. b¹), pentru a se reglementa alerta de apropiere frontieră generată ca urmare a constatării prezenței dispozitivului electronic de supraveghere purtat de persoana supravegheată la o distanță mai mică de 30 de km de frontiera de stat terestră și pe apă.

Acest tip de alertă vizează cazurile în care dispozitivele electronice de supraveghere sunt purtate de persoanele obligate să poarte asemenea dispozitive în cadrul procedurilor judiciare sau execuțional penale prevăzute la art.1 alin.(2) din Legea nr.146/2021 și este în concordanță cu principiul enunțat la art.1 alin.(3) din același act normativ, potrivit căruia monitorizarea electronică vizează



exclusiv dispozitive de supraveghere electronică localizate pe teritoriul României.

Situațiile care presupun deplasarea persoanei supravegheate în afara teritoriului României sunt avute în vedere și la nivelul normelor de aplicare pentru funcționarea SIME în sistem pilot, art.9 din HG nr.1025/2022, cu modificările ulterioare, stabilind o procedură aptă să prevină deplasarea în afara teritoriului țării a dispozitivelor electronice de supraveghere dacă acest lucru nu rezultă cu necesitate din cuprinsul măsurilor dispuse de organul judiciar competent.

Propunerile de reglementare referitoare la alerta de apropiere frontieră cuprinse în proiectului de act normativ sunt corelate cu normele subsecvente menționate mai sus, aducând un plus de rigoare necesar în tratarea situațiilor nou introduse cu privire la persoanele supravegheate care au și obligația de a nu depăși limita teritorială a României, pentru care este necesar fi prevenită încălcarea propriuzisă a măsurii, inclusiv prin deplasarea în teren a organelor de ordine publică. Alerta este necesară pentru a avertiza organul de supraveghere de faptul că persoana supravegheată se poate afla în apropierea limitei teritoriale a țării și există pericolul ca acesta să intenționeze să distrugă dispozitivul electronic de supraveghere și să încerce să încalce măsura de supraveghere (să fugă din țară).

După primirea alertei organul de supraveghere/operatorul tehnic poate avertiza la rândul său organele de poliție de frontieră pentru a spori vigilența acestora.

La stabilirea frontierelor față de care alerta poate fi generată, au fost avute în vedere frontierele externe, reglementate de art. 1 lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001 privind frontiera de stat a României, cu modificările și completările ulterioare, nefiind incluse și frontierele aeriene, întrucât în cuprinsul Normelor metodologice, stabilite prin hotărâre de Guvern, va fi stabilită conduita de urmat în situația identificării pe aeroporturi a unei persoane care poartă un dispozitiv electronic de supraveghere. În plus, având în vedere multitudinea aeroporturilor existente pe teritoriul național, precum și poziționarea acestora în apropierea unor localități cu un număr mare de locuitori sau a unor drumuri naționale frecvent circulate, o alertă de apropiere cu privire la aceste frontiere aeriene ar genera o multitudine de alerte nejustificate în momentul apropierii sau trecerii persoanei supravegheate pe lângă acestea, chiar dacă intenția nu ar fi aceea de a părăsi teritoriul național.

În ceea ce privește distanța de 30 de km față de frontieră, precizăm că aceasta a fost stabilită având în vedere prevederile art. 4 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 105/2001, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora:

„Art.4 - (1) Pentru asigurarea executării pazei și controlului



trecerii frontierei de stat se constituie zona de frontieră.

(2) Zona de frontieră cuprinde teritoriul aflat pe o adâncime de 30 km față de frontiera de stat și țărmul Mării Negre, către interior.

(...).”

Distanța de 30 km este în măsură să asigure o intervenție eficientă în cazul emiterii alertei în funcție de localizarea și dispunerea forțelor din teren și preîntâmpinarea situațiilor de părăsire ilegală a teritoriului țării de către persoana supravegheată care are și obligația de a nu depăși limita teritorială a României.

10. Introducerea la articolul 21, după alineatul (2), a unui nou alineat, alin. (3). Sistemul Informatic de Monitorizare Electronic (SIME), astfel cum rezultă cu claritate din art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 146/2021, cu modificările ulterioare, vizează controlul, respectiv localizarea dispozitivelor electronice de supraveghere, purtate de persoana supravegheată sau montate potrivit legii, aspect care statuează faptul că monitorizarea electronică vizează exclusiv persoana supravegheată și nu activitățile desfășurate de către aceasta.

În acest context, este necesar a se reglementa cu exactitate în cazul căror obligații stabilite de către organul judiciar, nerespectarea acestora va conduce la generarea de către SIME a alertei prevăzute la alin. (1) lit. b), în situația executării măsurii controlului judiciar sau controlului judiciar pe cauțiune. Astfel, alertele vor fi generate strict cu privire la nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 215 alin. (2) lit. a), b), precum și d) cu referire la revenirea în locuința familiei, din Legea nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare.

În ceea ce privește celelalte obligații prevăzute la art. 215 alin. (2) din Legea nr. 135/2010, cu modificările și completările ulterioare, precizăm că în cazul acestora nu vor fi generate alerte, întrucât, cu titlu de exemplu, arătăm că în cazul obligației inculpatului de a nu participa la manifestări sportive sau culturale ori la alte adunări publice, potrivit art. 215 alin. (2) lit. h), legiuitorul nu stabilește în sarcina organului judiciar indicarea unei anumite activități, astfel cum reiese din cuprinsul art. 215 alin. (2) lit. b) „să nu se deplaseze în locuri **anume** stabilite de organul judiciar sau să se deplaseze **doar** în locurile stabilite de acesta.”

În continuare, în ceea ce privește respectarea obligației inculpatului de a nu conduce vehicule anume stabilite de organul judiciar, potrivit art. 215 alin. (2) lit. i), precizăm că prin realizarea monitorizării electronice, prin intermediul SIME nu se pot genera alerte care să indice utilizarea mijloacelor de deplasare a inculpatului sau, mai mult, tipul de mijloace utilizate (transport public, vehicule personale etc.), ci sistemul informatic permite doar o indicare a



traseului efectuat și al timpului călătoriei, context în care nu se pot genera alerte cu privire la această obligație care ar putea fi impusă inculpatului de către organul judiciar.

Nu în ultimul rând, în referire la alertele ce vor fi generate cu privire la obligațiile prevăzute la art. 215 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 135/2010, cu modificările și completările ulterioare, precizăm că alertele vor fi generate strict cu privire la situația în care inculpatul revine în locuința de familie, întrucât în prezent există instituții administrative care să asigure respectarea celorlalte obligații prevăzute la art. 215 alin. (2) lit. d) din aceeași lege, respectiv Ordinul de protecție și Ordinul de protecție provizoriu, astfel cum sunt reglementate de Legea nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, acestea fiind de natură a crea premisele și pârghiile necesare prin care inculpatului, respectiv agresorului să i se impună obligația de a nu se apropia de persoana vătămată și de membrii de familie ai acestuia în situația unui caz de violență domestică.

În ceea ce privește celelalte obligații de la art. 215 alin. (2) lit. d) din Legea nr. 135/2010, cu modificările și completările ulterioare – să nu se apropie (...) de alți participanți la comiterea infracțiunii, de martori ori experți sau de alte persoane anume desemnate de organul judiciar și să nu comunice cu acestea, direct sau indirect, pe nicio cale, precizăm că generarea unor alerte nu este posibilă tocmai având în vedere multitudinea modalităților de realizare a contactului cu aceste persoane, acestea neputând fi interceptate/identificate prin SIME, sistemul de monitorizare permițând, așa cum am precizat anterior, doar o individualizare a poziționării geografice a persoanei supravegheate.

În acest sens, arătăm că pentru ca generarea unor alerte să se realizeze și în cazul celorlalte obligații prevăzute la art. 215 alin. (2) lit. d) Legea nr. 135/2010, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ca și martorii, experții sau alte persoane anume desemnate de organul judiciar, la rândul lor, ar trebui să poarte un dispozitiv electronic care să fie conectat la SIME și să aibă calitatea de persoană protejată, conform art. 2 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 146/2021, cu modificările ulterioare, potrivit căruia „persoană protejată – persoană beneficiară a unui ordin de protecție provizoriu, ordin de protecție sau ordin de protecție european”.

În acest context, prin raportare la obligațiile impuse inculpatului la art. 215 alin. (2) lit. d) Legea nr. 135/2010, cu modificările și completările ulterioare, generarea unor alerte de către SIME se va realiza exclusiv în ceea ce privește revenirea în locuința familiei, acest lucru fiind de natură a preveni situații de pericol iminent față de membrii familiei, și, de asemenea, în acest caz monitorizarea



electronică se va putea realiza fără sincope, delimitarea perimetrului și a locațiilor față de care persoana supravegheată nu se poate apropia realizându-se cu precizie.

Verificarea respectării de către inculpat a celorlalte obligații stabilite de organul judiciar, potrivit art. 215 alin. (2) Legea nr. 135/2010, cu modificările și completările ulterioare, se va realiza potrivit modificării propuse la art. 33.

11. Modificarea art. 23, pentru a se actualiza în mod corespunzător ordinea de prioritate, prin corelare cu reglementarea noii alerte de apropiere frontieră.

12. Introducerea după articolul 28 a unui nou articol, art. 28¹ pentru a se stabili în mod clar care este procedura de urmat în cazul generării alertei, atât de către persoana supravegheată, cât și de către organele de ordine publică. Astfel, procedura este una similară celei instituite la art. 28 - Procedura în cazul alertei de depășire a perimetrului, fiind circumstanțiată în ceea ce privește măsura controlului judiciar/controlului judiciar pe cauțiune, cu obligația de a nu depăși limita teritorială a României.

13. Introducerea la articolul 30, după alineatul (3), a unui nou alineat, alin. (4), aceasta fiind justificată prin raportare la tipul de alerte ce au fost stabilite și care pot fi generate cu ocazia utilizării SIME și în cazul supravegheerii obligațiilor prevăzute la art. 101 alin. (2) lit. d) și lit. e) potrivit Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare, fiind necesar a se stabili conduita de urmat de către persoana supravegheată.

14. Modificarea articolului 33 pentru a permite efectuarea în bune condiții a monitorizării electronice și în cazul supravegheerii obligațiilor prevăzute în art. 101 alin. (2) lit. d) și lit. e) potrivit Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare. De asemenea, se asigură posibilitatea verificării de către organele de supravegheere a modului de respectare a obligațiilor de către persoana supravegheată în cazul controlului judiciar/controlului judiciar pe cauțiune, altele decât cele pentru care SIME poate genera alerte conform articolului 21 alineatul (3), nou introdus.

15. Modificarea articolului 37 alineatul (4), ca urmare a propunerilor de modificare a art. 33.

16. Operaționalizarea monitorizării electronice în ceea ce privește persoanele aflate sub control judiciar ori control judiciar



pe cauțiune, cât și a celor aflate în arest la domiciliu (prin modificările și completările aduse articolului 40), cu privire la care organul judiciar a dispus obligația de a purta permanent un dispozitiv electronic de supraveghere.

Astfel, monitorizarea electronică urmează a se aplica, în sistem pilot, și cazurilor prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. a) și b) din Legea nr. 146/2021, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 01 octombrie 2024, până cel mai târziu la data de 31 decembrie 2025.

Data de începere a monitorizării și în aceste cazuri este condiționată și în strânsă corelare cu prevederile clauzelor contractuale în vigoare aferente livrării dispozitivelor electronice de monitorizare și cu posibilitățile reale de furnizare a acestora de către operatorul economic.

În context, raportat inclusiv la complexitatea măsurilor propuse, respectiv aspectele de natură tehnică și caracterul de noutate al acestora, implicațiile logistice, umane și financiare, necesitatea unei abordări integrate, a reieșit că implementarea măsurilor necesare aplicării monitorizării electronice, în sistem pilot, și în cazul executării măsurii controlului judiciar, a controlului judiciar pe cauțiune și a arestului la domiciliu, se poate realiza începând cu data de 1 octombrie 2024, astfel încât mecanismul stabilit să fie funcțional și eficient.

17. Introducerea după articolul 41 a unui nou articol, art. 41¹, pentru a se crea temeiului legal în vederea reglementării aspectelor tehnice și organizatorice privind funcționarea SIME prin hotărâre a Guvernului, după încheierea etapei pilot prevăzută la art. 40 din Legea nr. 146/2021, cu modificările ulterioare. Având în vedere că perioada monitorizării în sistemului pilot, reglementată prin Hotărârea Guvernului nr. 1025/2022, cu modificările ulterioare, se aplică pentru o perioadă limitată de timp, este necesar a se crea temeiul legal ca Guvernul să poată emite o hotărâre care să cuprindă norme metodologice de aplicare a Legii nr. 146/2021, cu modificările ulterioare și care să permită funcționarea în bune condiții a SIME și după încetarea aplicabilității a hotărârii anterior menționate.

18. Verificarea capacității de monitorizare electronică și limitările tehnologice ale utilizării SIME până la data de 30 septembrie 2024.

Având în vedere caracterul de noutate al operaționalizării Sistemului informatic de monitorizare electronică și în cazul măsurii controlului judiciar/controlului judiciar pe cauțiune și arestului la



domiciliu, este necesar a se realiza o etapă premergătoare/preliminară cu privire la monitorizarea electronică în cazul acestor măsuri.

Prin această etapă, monitorizarea electronică se va realiza cu dispozitivele electronice de supraveghere mobile, achiziționate și deținute de către Poliția Română, potrivit art. 6 alin. (4) din Hotărârea Guvernului nr. 1025/2022, cu modificările ulterioare.

Vor fi utilizate exclusiv dispozitive electronice de supraveghere mobile, în limita disponibilității acestora, din procentul de 20%, achiziționate de către Poliția Română, urmând ca numărul dispozitivelor electronice de supraveghere să crească treptat în funcție de livrările care vor fi făcute, potrivit clauzelor contractuale în vigoare aferente livrării dispozitivelor electronice de monitorizare.

În prezent, procentul de 20% din totalul dispozitivelor electronice de supraveghere mobile achiziționate se ridică la un număr de 673 de dispozitive, ce ar reprezenta 67 de dispozitive pentru DGPMB și câte 26 de dispozitive pentru fiecare din cele 23 de unități județene de poliție. Ele vor crește progresiv, până la data de 30 septembrie 2024, astfel:

- la data de 07.05.2024 (data certă de livrare a dispozitivelor electronice de supraveghere, potrivit clauzelor contractuale, dată la care numărul acestora va fi suplimentat), procentul de 20% din totalul dispozitivelor achiziționate va însuma 1053 de dispozitive, ce ar reprezenta o creștere la 105 (+38) dispozitive pentru DGPMB și câte 41 (+15) dispozitive pentru fiecare din cele 23 de unități teritoriale de poliție;
- la data de 30.06.2024 (data estimată de livrare a dispozitivelor electronice de supraveghere, potrivit contractelor de achiziții ce urmează a fi încheiate de către Poliția Română, dată la care numărul acestora va fi suplimentat) procentul de 20% din totalul dispozitivelor achiziționate va însuma 1353 de dispozitive, ce ar reprezenta o creștere la 135 (+30) dispozitive pentru DGPMB și câte 52 (+11) dispozitive pentru fiecare din cele 23 de unități teritoriale de poliție;
- la data de 30.08.2024 (data estimată de livrare a dispozitivelor electronice de supraveghere, potrivit contractelor de achiziții ce urmează a fi încheiate de către Poliția Română, dată la care numărul acestora va fi suplimentat) procentul de 20% din totalul dispozitivelor achiziționate va însuma 1793 dispozitive, ce ar reprezenta o creștere la 179 (+44) dispozitive pentru DGPMB și câte 70 (+18) dispozitive pentru fiecare din cele 23 de unități teritoriale de poliție.

Dispozitivele electronice de supraveghere fixe, potrivit contractelor de achiziții încheiate de către Inspectoratul General al Poliției Române cu operatorul economic, vor intra în dotarea Poliției Române începând cu data de 01 octombrie 2024. În acest context,



verificarea capacității de monitorizare electronică până la data anterior menționată va conduce la o specializare treptată a polițiștilor, prin raportare la complexitatea măsurilor propuse și caracterul de noutate al acestora, în acest sens putând fi identificate, încă dintr-o fază incipientă, eventuale disfuncționalități sau probleme de ordin tehnic ale sistemului de monitorizare electronică, astfel încât de la data de 01 octombrie 2024 aceasta să se realizeze într-o manieră eficientă și fără sincopă.

2.4. Alte informații

În considerarea art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, precizăm că adoptarea măsurilor propuse prin proiectul de act normativ este necesar a fi realizată pe calea ordonanței de urgență pentru următoarele considerente:

✓ având în vedere Decizia (UE) 2024/210 a Consiliului din 30 decembrie 2023 privind aplicarea integrală a dispozițiilor acquis-ului Schengen în Republica Bulgaria și în România, potrivit căreia, „Începând cu 31 martie 2024, controalele asupra persoanelor la frontierele aeriene și maritime interne cu și dintre Bulgaria și România se elimină și dispozițiile acquis-ului Schengen menționate în anexă se aplică Bulgariei și României între ele și în raporturile acestora cu Regatul Belgiei, Republica Cehă, Regatul Danemarcei, Republica Federală Germania, Republica Estonia, Republica Elenă, Regatul Spaniei, Republica Franceză, Republica Croația, Republica Italiană, Republica Letonia, Republica Lituania, Marele Ducat al Luxemburgului, Ungaria, Malta, Regatul Țărilor de Jos, Republica Austria, Republica Polonă, Republica Portugheză, Republica Slovenia, Republica Slovacă, Republica Finlanda și Regatul Suediei, precum și cu Islanda, Principatul Liechtenstein, Regatul Norvegiei și Confederația Elvețiană”;

✓ ținând cont de lista dispozițiilor acquis-ului Schengen în sensul art. 4 alin. (2) din Actul de aderare din 2005 care sunt aplicabile în raporturile României cu statele membre care aplică integral acquis-ul Schengen, precum și cu Islanda, Principatul Liechtenstein, Regatul Norvegiei și Confederația Elvețiană, anexă la Decizia (UE) 2024/210 a Consiliului, ce conține prevederi din Convenția semnată la Schengen la 19 iunie 1990 de punere în aplicare a Acordului Schengen din 14 iunie 1985 privind eliminarea treptată a controalelor la frontierele comune, acte juridice ale Uniunii Europene și acte de punere în aplicare a acestora, aplicabile României începând cu 31 martie 2024;

✓ pornind de la faptul că aderarea României la spațiul Schengen a însemnat diminuarea controalelor la frontierele interne, respectiv a verificărilor efectuate în punctele de trecere a frontierei, acestea fiind trecute prin orice punct de control deschis traficului internațional, fără a mai fi supuse controalelor la frontieră;



✓ având în vedere faptul că aplicarea integrală de către România a acquis-ului Schengen a presupus eliminarea, în primă etapă, a controalelor la frontierele interne aeriene și maritime, astfel că persoanele nu mai sunt supuse controalelor la aceste tipuri de frontieră;

✓ în condițiile în care este necesară stabilirea unor măsuri care să contribuie la realizarea noilor obligații ce revin autorităților române, având în vedere calitatea României de stat membru care, începând cu 31 martie 2024, aplică integral acquis-ul Schengen;

✓ având în vedere existența unui număr ridicat al infracțiunilor comise pentru care în cadrul procedurilor judiciare sau execuționale penale sunt impuse anumite obligații a căror respectare trebuie verificată de către personalul Poliției Române;

✓ ținând cont că legislația națională are în vedere utilizarea dispozitivelor electronice de supraveghere în cadrul diferitelor proceduri judiciare sau execuționale penale, respectiv pentru urmărirea executării controlului judiciar, a controlului judiciar pe cauțiune și a arestului la domiciliu, potrivit Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală, cu modificările și completările ulterioare, pentru aplicarea ordinului provizoriu de protecție și a ordinului de protecție, potrivit Legii nr. 217/2003 pentru prevenirea și combaterea violenței domestice, republicată, cu modificările ulterioare, pentru aplicarea ordinului european de protecție, potrivit Legii nr. 151/2016 privind ordinul european de protecție, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, respectiv pentru supravegherea electronică la distanță, potrivit Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, cu modificările și completările ulterioare;

✓ având în vedere necesitatea extinderii obiectului de reglementare al Legii nr. 146/2021, cu modificările ulterioare, în sensul permiterii utilizării SIME și în cazul supravegherii obligațiilor prevăzute în art. 101 alin. (2) lit. d) și lit. e) potrivit Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, cu modificările și completările ulterioare, pentru a crea cadrul legal în vederea operaționalizării SIME în toate situațiile reglementate de legislația penală în care instanțele de judecată pot dispune supravegherea cu astfel de dispozitive;

✓ luând în considerare rolul de o importanță deosebită a monitorizării electronice, respectiv de urmărire a modului de respectare a măsurilor dispuse în cadrul unor proceduri judiciare sau execuționale penale, respectiv de evitare a unor eventuale contacte fizice dintre victime și agresori în cazul violenței domestice;

✓ ținând seama de faptul că neadoptarea de măsuri



imediate, prin ordonanță de urgență, ar conduce la dificultăți în ceea ce privește o punere în aplicare optimă a prevederilor Legii nr. 146/2021, lipsind de eficiență mecanismele instituite pentru urmărirea modului de respectare a măsurilor dispuse în cadrul unor proceduri judiciare sau execuțional penale, respectiv de evitare a unor eventuale contacte fizice dintre victime și agresori în cazul violenței domestice, situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată;

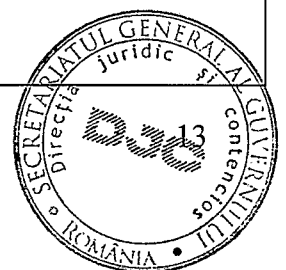
✓ în considerarea celor mai sus precizate, din perspectiva exigențelor art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, motivarea urgenței și a situației extraordinare a cărei reglementare nu poate fi amânată fiind generată de necesitatea adaptării urgente a cadrului normativ astfel încât Sistemul informatic de monitorizare electronică să fie utilizat în cadrul diferitelor proceduri judiciare sau execuțional penale, respectiv pentru urmărirea executării controlului judiciar, a controlului judiciar pe cauțiune și a arestului la domiciliu;

✓ întrucât în contextul aplicării integrale a acquis-ului Schengen, ca urmare a Deciziei (UE) 2024/210 a Consiliului, au fost ridicate controalele asupra persoanelor la frontierele aeriene și maritime interne în raporturile României cu statele membre care aplică integral acquis-ul Schengen, promovarea și adoptarea unei legi pentru modificarea Legii nr. 146/2021 implică o procedură îndelungată, soluție juridică ce presupune ca, pe tot parcursul procesului de legiferare, Inspectoratul General al Poliției Române să se afle în imposibilitatea utilizării Sistemului informatic de monitorizare electronică în cadrul procedurilor judiciare sau execuțional penale vizate;

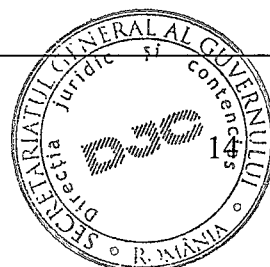
✓ reținându-se că, în cazul în care nu sunt adoptate măsurile propuse, nu se poate asigura punerea în aplicare cu celeritate, în mod corespunzător, a demersurilor de eficientizare a mecanismelor de verificare a îndeplinirii și respectării de către persoanele supuse anumitor proceduri judiciare, existând riscul unor blocaje sau disfuncționalități instituționale, iar aceste elemente vizează interesul public general și constituie situații de urgență și extraordinare, a căror reglementare impune adoptarea unor măsuri imediate, care nu suferă amânare, pe calea ordonanței de urgență;

✓ întrucât aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă, de voința Guvernului, care pune în pericol interesul public și a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență.

Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic



3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.2. Impactul social	Proiectul de act normativ va avea un impact social pozitiv în ceea ce privește creșterea gradului de siguranță publică, prin asigurarea monitorizării electronice a persoanelor aflate sub control judiciar ori control judiciar pe cauțiune, cât și a celor aflate în arest la domiciliu.
3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.



3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
---	--

3.9. Alte informații	
-----------------------------	--

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent 2024	Anul 2025	Anul 2026	Anul 2027	Anul 2028	Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din						



care:						
a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor						



bugetare						
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieți prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.					
<p>4.8. Alte informații</p>	Proiectul nu are impact asupra bugetului general consolidat, cheltuielile necesare implementării măsurilor propuse se asigură în limita sumelor alocate MAI-IGPR cu această destinație.					
<p><i>Secțiunea a 5-a</i></p> <p><i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i></p>						
<p>5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.</p>	<p>a) Proiectul de act normativ:</p> <p>- modifică și completează Legea nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale, cu modificările ulterioare.</p> <p>Totodată, urmează a fi modificată și completată, în mod corespunzător, Hotărârea Guvernului nr. 1025/2022 pentru stabilirea aspectelor tehnice și organizatorice privind funcționarea în sistem-pilot, precum și a celor privind operaționalizarea Sistemului informatic de monitorizare electronică, cu modificările ulterioare, respectiv urmează a fi emise norme metodologice cu aplicabilitate ulterioară încheierii etapei pilot.</p>					
<p>5.2. Impactul asupra legislației în</p>	Proiectul de act normativ nu se referă la acest					



domeniul achizițiilor publice	subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.6. Alte informații	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Comitetul Tehnic înființat în baza Legii nr.146/2021, ca urmare a analizării proiectului, prin Informarea nr. 355543/29.04.2024 a concluzionat că <i>„nu va fi afectată buna funcționare a Sistemului Informatic de Monitorizare Electronică, întrucât aplicația permite definirea noului tip de alertă, iar capacitatea sistemului este dimensionată pentru gestionarea tuturor kiturilor de monitorizare electronică prevăzute în Acordul Cadru încheiat la nivelul I.G.P.R.”</i>
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	<p>Proiectul a fost supus consultării structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.</p> <p>În urma consultării, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a comunicat că nu formulează propuneri sau observații asupra</p>



	<p>conținutului proiectului.</p> <p>Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România și Asociația Comunelor din România nu au comunicat, în termenul legal indicat, puncte de vedere asupra proiectului.</p>
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.579/2024 și de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.3835/2024
6.6. Alte informații	<p>Proiectul de act normativ a fost analizat în cadrul Comisiei de Dialog Social a Ministerului Afacerilor Interne din data de 13.05.2024, la care au participat reprezentanții confederațiilor patronale și sindicale. În cadrul acestei întâlniri, reprezentanții confederațiilor patronale și sindicale au formulat unele observații asupra cărora reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne au comunicat răspunsuri punctuale și au prezentat argumente de nepreluare, după caz.</p> <p>Proiectul a fost avizat de către Departamentul pentru Relația cu Parlamentul din cadrul Secretariatului General al Guvernului în conformitate art. 31 alin. (1) din <i>Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării</i>, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009, prin avizul nr. 97A/09.05.2024.</p> <p>În urma consultării, Consiliul Superior al Magistraturii a transmis mai multe observații care au fost avute în vedere la definitivarea proiectului.</p>



proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu îndeplinirea procedurii de consultare publică stabilită prin Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare. Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne la data de 07.05.2024.

Cu ocazia parcurgerii acestei proceduri, nu au fost primite propuneri sau observații referitoare la conținutul proiectului.

Proiectul de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare.

Din inițiativa MAI, în data de 13.05.2024, la sediul MAI și în sistem de videoconferință, a avut loc o dezbatere publică pe marginea proiectului de act normativ. În urma discuțiilor purtate cu acea ocazie, a fost întocmită Minuta dezbaterii publice a proiectului, publicată pe site-ul MAI în cadrul secțiunii „*Transparență decizională*”, în rubrica aferentă acestuia.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

7.3. Alte informații.

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

8.2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 146/2021 privind monitorizarea electronică în cadrul unor proceduri judiciare și execuțional penale, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU
[REDACTED]
ION-MARCEL CIOLACU

